



Sammanträdesprotokoll Miljö- och tillsynsnämnden

Sammanträdesdatum	2024-03-05
Plats och tid	Stadsporten, Gläntan kl. 09:00-12:30
Beslutande	Se sida 2
Övriga deltagare	Se sida 2
Sekreterare	Emma Skörd
Utses att justera	Eva Nordlund (SLP)
Justeringens plats och tid	Digital signering 2024-03-08 kl. 12:00
Paragrafer	§§14-21

Protokolljustering

Följande parter justerar detta protokoll genom digital signering.

Ordförande	Ulf Sjödin (S)
Justerare	Eva Nordlund (SLP)

Tillkännagivande

Protokollet är justerat. Justeringen tillkännages på kommunens digitala anslagstavla.

Beslutsinstans	Miljö- och tillsynsnämnden
Sammanträdesdatum	2024-03-05
Publiceras	2024-03-08
Avpubliceras	2024-04-03
Protokollets förvaringsplats	Samhällsbyggnad, Administrativ enhet
Tillkännages av	Emma Skörd



Närvarande på sammanträdet

Beslutande

Ulf Sjödin (S), ordförande

Johannes Granström (C), vice ordförande

Ellinor Sandlund (M)

Dan Nilsson (S)

Eva Nordlund (SLP)

Elin Johansson (V)

Paula Kiffen Waktnäs (S) ersätter Krickan Forsberg (S)

Christina Sandkvist (S) ersätter Sara Wiinikka (S)

Bo Andersson (C) ersätter Agneta Ehlin (C)

Sylvia Åberg (KD) ersätter Lars-Erik Willberg (MP)

Övriga deltagare

Åsa Wikman, miljö- och hälsoskyddschef

Lisa Karlström, miljöinspektör §16

Mattias Qvarnström, miljöinspektör §16

Maja Roslund, miljöinspektör §16

Karin Forsgren, miljöinspektör §17

Dan Evander, kommunekolog §18

Peder Ljungkvist, kommunekolog §18

Emma Skörd, nämndsekreterare



Innehållsförteckning

sid

§ 14	Miljö- och hälsoskyddschefens information och avvikelserapportering samt månadsrapport	4
§ 15	Avtalssamverkan – tillsyn och kontroll	5
§ 16	Behovsutredning 2025–2027 för Miljö- och tillsynsnämndens verksamhet	6
§ 17	Ansökan om revidering av skyddsföreskrifter för Svensbyfjärdens ytvattentäkt	8
§ 18	Tema: Natur	10
§ 19	Redovisning av delegationsbeslut	11
§ 20	Redovisning av anmälda handlingar	12
§ 21	Av ledamöter väckta ärenden	13



§ 14 Miljö- och hälsoskyddschefens information och avvikelserapportering samt månadsrapport

Diari nr 24MTN2

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen och rapporterad avvikelse.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddschef Åsa Wikman informerar Miljö- och tillsynsnämnden om verksamheterna inom Samhällsbyggnad, månadsrapport för februari samt rapporterad avvikelse.



§ 15 Avtalssamverkan – tillsyn och kontroll

Diariernr 23MTN42

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden föreslår att Kommunfullmäktige godkänner Avtalssamverkan Boden, Luleå, Piteå, Skellefteå, Umeå och Älvsbyns kommuner – tillsyn och kontroll.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige antog den 2021-11-29 § 196 en policy för Piteå kommun om samverkan med andra kommuner. Av policyn framgår att kommunen ska samverka med andra kommuner när det finns ett allmänt intresse för kommunen och dess medborgare att samverkan sker. Policyn möjliggör för samverkan mellan kommuner genom bland annat avtalssamverkan.

Avtalssamverkan inom tillsyn och kontroll syftar till att möjliggöra samverkan mellan avtalets parter utifrån kommunernas skyldigheter och arbetet i övrigt på miljö- och hälsoskyddsområdet samt alkohol- och livsmedelsområdet. Sådan samverkan möjliggör bland annat att erfarenheter från samtliga parterna kan tas till vara och avser att minska sårbarhet och säkerställa kontinuitet och kompetensförsörjning för att därigenom bidra till rättssäkerhet, god kvalitet, effektivitet och måluppfyllelse i verksamheterna. Avtalet syftar även till tillfälliga samarbeten samt för att undvika jäv.

Avtalet gäller i första hand frivillig samverkan där nedlagd tid kan faktureras mot uppdragsgivaren. Det gäller inte tjänsteköp över tid (detta avses längre än 12 månaders tid). Vid tjänsteköp upprättas särskilt avtal.

De krav på ersättningar eller annan ekonomisk reglering som kan uppkomma mellan parterna till följd av detta avtal ska baseras på självkostnadsprincipen (personalkostnad samt personalomkostnadstillägg).

Beslutsunderlag

- Avtalssamverkan - tillsyn och kontroll



§ 16 Behovsutredning 2025–2027 för Miljö- och tillsynsnämndens verksamhet

Diarienumr 24MTN20

Beslut

1. Miljö- och tillsynsnämnden godkänner Behovsutredning 2025 - 2027 för Miljö- och tillsynsnämndens verksamhet.
2. Miljö- och tillsynsnämnden överlämnar Behovsutredning 2025 - 2027 till Kommunstyrelsen och Samhällsbyggnadsnämnden för kännedom.

Ärendebeskrivning

Behovsutredningen ligger till grund för den framtida planeringen av Miljö- och tillsynsnämndens verksamhet så att den kan bedrivas effektivt och ändamålsenligt i syfte att bidra till en hållbar utveckling och kommunens övergripande mål.

Tillsyn är samhällets viktigaste styrmedel för att säkerställa syftet med bland annat miljöbalken, livsmedelslagen och alkohollagen. Genom att regelverken följs främjas en hållbar utveckling. Att genom tillsyn upptäcka avvikelser och åstadkomma rättelse är av betydelse för miljön och människors hälsa, men också för att företag ska kunna verka på lika villkor.

Syftet med behovsutredningen är att åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn som omfattas av nämndens samtliga åtaganden inom tillsynsområdet. Utredningen ska avse minst en treårsperiod och den ska ses över årligen eller efter behov. Ett register ska också föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn enligt miljötillsynsförordningen (2011:13).

I livsmedelslagen (2006:804) anges att kontrollmyndigheten ska ha den kompetens och de resurser som krävs för att utföra kontroll så att lagstiftningen efterlevs inom alla led i livsmedelsproduktionen. Kontrollen ska vara utformad så att den säkerställer likriktning och kvalitet. För att klara kraven i lagstiftningen är det viktigt att den operativa kontrollmyndigheten beskriver behovet av offentlig kontroll inom livsmedelskedjan. Kraven på kontroll finns bland annat i EU-parlamentets och Rådets förordning nr 882/2004. Den operativa kontrollmyndigheten ska ta fram en årlig kontrollplan som ska fastställas av Miljö- och tillsynsnämnden.

Behovsutredningen visar på ett fortsatt behov av resurser till:

- Inventering av verksamhetsområden, för att verka för likabehandling, rättssäkerhet och motverka osund konkurrens.



- Utredning av miljöförorenade områden. Ligga steget före i samhällsbyggnadsprocessen.
- Handläggningstid för ärenden i samhällsbyggnadsprocessen, från tidiga skeden till bebyggd miljö. Behovet kommer succesivt att öka i takt med att Piteå växer.
- Kompetensförsörjning. Tid till handledning av examensarbeten, praktikanter m.m.
- Information och rådgivning. För kommande tre åren ser vi ett behov av ökad ram som motsvarar 2 ÅA, ca 1 800 tkr.

Tillsynsbehovet redovisas utförligt i Behovsutredningen i tabell 1:51 – 1:56 i följande fyra kategorier:

1. Styrd tillsyn
2. Behovsprioriterad tillsyn
3. Händelsestyrd tillsyn
4. Skattefinansierad tillsyn

Ekonomiska konsekvenser

Vid en ekonomisk obalans mellan taxor/avgifter och kommunalt anslag är risken att tillsynsavgifter finansierar det skattefinansierade arbetet och att en tillsynskuld uppstår. Men det finns även en risk för det omvända förhållandet - att skattekollektivet finansierar tillsynen om taxorna inte motsvarar faktiska kostnader för tillsynen eller om myndigheten inte tar betalt för utförda tjänster.

Behovsutredningen ligger till grund för Verksamhetsplan 2025 - 2027 som beslutas av Kommunfullmäktige i juni och slutligen i november 2024. Utifrån den ram som Miljö- och tillsynsnämnden tilldelas är det nämndens ansvar att prioritera hur tillsynen ska bedrivas i Tillsynsplan 2025.

Beslutsunderlag

- Behovsutredning 2025-2027 MTN



§ 17 Ansökan om revidering av skyddsföreskrifter för Svensbyfjärdens ytvattentäkt

Diari nr 24MTN21

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden föreslår att Kommunfullmäktige lämnar ansökan om revidering av skyddsföreskrifter för Svensbyfjärdens ytvattentäkt till Länsstyrelsen i Norrbottens län. Vidare begär nämnden att Kommunfullmäktige överlämnar till Miljö- och tillsynsnämnden att i fortsättningen besluta om ändringar av skyddsföreskrifterna.

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen i Norrbottens län beslutade den 1 november 2022 om vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter för Svensbyfjärdens ytvattentäkt i Piteå kommun (ärende 513-7957-2018). I beslutet har Länsstyrelsen överlåtit uppgiften att utöva tillsyn över vattenskyddsområdet till Miljö- och tillsynsnämnden.

I samband med tillsynsmyndighetens tillämpning av skyddsföreskrifterna har det framkommit behov av revidering. Det handlar om att likrikta skyddsföreskrifterna med Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2021:10) om skydd mot mark- och vattenförorening vid hantering av brandfarliga vätskor och spilloljor samt att ta bort nuvarande dubbelreglering av anmälningsskyldig miljöfarlig verksamhet. Syftet är att förbättra möjligheten att tolka, tillämpa och följa skyddsföreskrifterna.

Föreslagna ändringar bedöms innebära oförändrad status alternativt en mildring för tillsynsmyndighet, verksamhetsutövare och andra berörda. Bedömningen är därför att skyddsföreskrifterna kan ändras utan remissförfarande. Förslag till ändringar har tagits fram av Avdelning miljö- och hälsoskydd. Samråd har skett med huvudmannen för vattentäkten, Piteå Renhållning och Vatten AB (Pireva).

Det är angeläget att ärendet hanteras skyndsamt. Förhoppningen är att ändringarna av skyddsföreskrifterna kan beslutas innan nuvarande tillståndskrav enligt 2 och 10 §§ behöver vara uppfyllda. Enligt övergångsbestämmelserna ska detta ske senast 1 november 2024.



Motivering

Enligt 2 § i föreskrifterna finns bestämmelser om hantering av brandfarliga vätskor. Detta regleras även av NFS 2021:10, som uppdaterades efter att Piteå kommuns ansökan lämnats in 2018 och innan Länsstyrelsen fattade beslut 2022. Bland annat justerades volymgränserna för krav på information och sekundärt skydd från 250 till 150 liter. Föreslagna ändringar syftar till att likrikta bestämmelserna och underlätta tolkning och tillämpning av skyddsföreskrifterna. Volymgränserna ändras och vissa begrepp i skyddsföreskrifterna ändras till de som används i NFS 2021:10, för att komma till rätta med de tolkningssvårigheter som noterats.

Enligt 10 § vattenskyddsföreskrifterna krävs tillstånd för anmälningspliktig miljöfarlig verksamhet. Enligt övergångs-bestämmelserna i 12 § måste befintliga miljöfarliga verksamheter söka tillstånd inom 2 år. Dessa verksamheter omfattas redan av anmälningsplikt enligt miljöbalken. Vid prövningen kan tillsynsmyndigheten beakta att verksamheten bedrivs inom vattenskyddsområde och förelägga om försiktighetsmått för att säkerställa skyddet för vattentäkten. Tillsynsmyndigheten kan, om det är motiverat, förbjuda verksamheten alternativt förelägga verksamheten om att söka tillstånd hos Länsstyrelsen. För befintliga verksamheter inom vattenskyddsområdet finns möjlighet att med stöd av miljöbalkens tillsynsbestämmelser ställa ytterligare krav om det bedöms vara nödvändigt för att säkerställa skyddet för vattentäkten.

Kravet på tillståndsplikt enligt skyddsföreskriften är en dubbelreglering som inte bedöms vara nödvändig för att säkerställa skyddet för ytvattentäkten. Det medför en ökad administrativ börda för både verksamhetsutövare och tillsynsmyndighet. Eftersom skyddsområdet är så pass stort är det dessutom många verksamheter som berörs. Föreslagen ändring syftar till att ta bort denna dubbelreglering.

Beslutsunderlag

- Förslag – Ansökan om revidering av skyddsföreskrifter för Svensbyfjärdens ytvattentäkt



§ 18 Tema: Natur

Diariernr 24MTN4

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Kommunekologerna Dan Evander och Peder Ljungkvist utbildar nämnden om kommunens arbete inom naturområdet.



§ 19 Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Ärendebeskrivning

Avdelningen Miljö- och hälsoskydd redovisar beslut som fattats med stöd av Miljö- och tillsynsnämndens delegationsbestämmelser.

Delegationsbeslut

- Tillsättande av tillförordnat dataskyddsombud - signerat Ulf Sjödin (S) (*dnr 23MTN49-3*)
- Tillsättande av dataskyddsombud för Miljö- och tillsynsnämnden signerat (*dnr 24MTN19-2*)
- Delegationsbeslut Miljö- och tillsynsnämnden från Alk-T 2024-01-10 - 2024-02-26 (*dnr 24MTN5-3*)
- Delegationsbeslut Miljö- och tillsynsnämnden från Ecos 2024-01-10 - 2024-02-26 (*dnr 24MTN5-4*)



§ 20 Redovisning av anmälda handlingar

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnad redovisar delgivningar som information, protokoll, beslut från andra myndigheter, kurser och konferenser med mera för Miljö- och tillsynsnämnden.

Anmälda handlingar

- Kommunfullmäktige 2023-12-14 § 315 Vattentjänstplan 2024 - 2036(*dnr 23MTN20-7*)
- Vattentjänstplan(*dnr 23MTN20-8*)
- Sakkunnigt yttrande till Kommunstyrelsen gällande förslag till ändrade havsplaner. KS Dnr 23KS582 (*dnr 23SBN614-2*)
- Kommunstyrelsen 2023-11-28 § 242 Samråd - Ändrade havsplaner 2023(*dnr 23MTN6-74*)
- Yttrande över Samråd - Ändrade havsplaner(*dnr 23MTN6-75*)
- Karta Havsplaner(*dnr 23MTN6-76*)
- Kommunstyrelsen 2023-11-28 § 243 Remiss - Förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden(*dnr 23MTN6-77*)
- Yttrande över Remiss - Förbud mot bottentrålning i marina skyddade områden(*dnr 23MTN6-78*)
- Anvisning för visselblåsarfunktion(*dnr 24MTN6-7*)
- Kommunfullmäktige 2024-02-12 § 2 Bestämmelse för gåvor till medarbetare och förtroendevalda(*dnr 24MTN6-8*)
- Bestämmelse för gåvor till medarbetare och förtroendevalda(*dnr 24MTN6-9*)
- Presentation från SKR:s seminarium om förpackningsavfall från verksamheter(*dnr 24MTN6-10*)
- Delgivningar Miljö- och tillsynsnämnden Ecos 2024-01-10 - 2024-02-26(*dnr 24MTN6-11*)



§ 21 Av ledamöter väckta ärenden

Diariernr 24MTN7

Beslut

Inga ärenden väcks.

Ärendebeskrivning

Enligt 4 kap. 20 § kommunallagen (2017:725) får varje ledamot i en nämnd väcka ärenden.

Ledamöter i en nämnd har, antingen ensamma eller flera tillsammans, rätt att väcka ärenden i nämnden. Rätten att väcka ärenden avser endast den nämnd som ledamoten tjänstgör i och innebär inte en rätt att få ärendet avgjort vid det sammanträde då ärendet väcks.

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: ULF SJÖDIN

Datum: 2024-03-08 09:09

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

81AD54731C0709C67F07DEE89F58B83053DB174A6644F4D621B9DC45B7D38211

Namn: EVA NORDLUND

Datum: 2024-03-08 09:40

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

81AD54731C0709C67F07DEE89F58B83053DB174A6644F4D621B9DC45B7D38211

Namn: Emma Skörd

Datum: 2024-03-08 10:06

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

81AD54731C0709C67F07DEE89F58B83053DB174A6644F4D621B9DC45B7D38211